



Verslag vijfde plenaire zitting – donderdag 19 november 2009

Aanwezig:

- Mme Alexandra Adriaenssens, Suppléante de la représentante du Ministre la Culture, de l'Audiovisuel, de la Santé et de l'Egalité des chances
- M. Stéphane Aujean, Suppléant du représentant du Ministre-Président de la Cohésion sociale
- Mevr. Suzy Bleys, Vertegenwoordiger Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke kansen en Brussel
- Mme Coralie Bonnet, Représentante du Ministre des Travaux publics, de l'Agriculture, de la Ruralité et du Patrimoine
- Dhr. Gijs Boute, Vertegenwoordiger Vice-eerste minister en Minister van Begroting
- Mevr. Sadia Choukri, Vertegenwoordiger Vice-Minister-President en Minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand
- Dhr. Ghenio De Angelis, Plaatsvervangend vertegenwoordiger Brussels Minister belast met Openbare Werken, Vervoer, Gewestelijke en gemeentelijke Informatica, Gelijkekansenbeleid en de Haven van Brussel
- Mme Sabine de Bethune, Vertegenwoordiger Senaat
- Dhr. Koen De Busser, Plaatsvervangend vertegenwoordiger Vice-premier en Minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven en Institutionele Hervormingen
- Dhr. Steven De Canck, Suppléant du représentant du Secrétaire d'Etat au Budget et à la Politique des familles et à la politique de migration et d'asile
- Mme Catherine Dedye, Représentante de la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires Sociales et de la Santé Publique
- Dhr. Hans De Greve, Vertegenwoordiger Plan België
- Mevr. Magda De Meyer, Vertegenwoordiger Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie
- M. Bernard De Vos, Délégué Général aux Droits de L'enfant et vice-président de la CNDE
- Mevr. Sarah D'hondt, Voorzitter NCRK
- Mme Maud Dominicy, Représentante d'Unicef Belgique
- M. David Duculot, Attaché CNDE

- M. Stéphan Durviaux, Représentant du Délégué général aux Droits de l'enfant et vice-président de la CNDE
- M. Jacques Fierens, Représentant du Conseil Interuniversitaire de la Communauté française
- M. Paul Galand, Suppléant du représentant du Vice-Ministre-Président et Ministre de l'Enfance, de la Recherche et de la Fonction Publique
- Mevr. Shalini Gies, Secretariaat NCRK
- Mme Malvina Govaert, Représentante de l'Observatoire de l'Enfance, de la Jeunesse et de l'Aide à la Jeunesse
- M. Gérard Hansen, Représentant de l'Union des Conseillers et des Directeurs de l'aide à la jeunesse
- Mme Delphine Hernalsteen, Représentante du Ministre des Pouvoirs locaux et de la Ville
- Mme Jacqueline Journée, Suppléante de la représentante du Vice- Ministre-Président et Ministre de l'Économie, des PME, du Commerce extérieur et des Technologies nouvelles
- Mme Patricia Le Cocq, Suppléante de la représentante du Centre pour l'Égalité des Chances et la Lutte contre le Racisme
- Mme Julie Lejeune, Représentante du Centre pour l'Égalité des Chances et la Lutte contre le Racisme
- Mevr. Annelies Lindemans, Suppléante du représentant du Collège des Procureurs généraux
- M. Dominique Luperto, Suppléant de la représentante du Cabinet du Ministre-Président de la Région wallonne
- Mevr. An Kestemont, vertegenwoordiger van Fedasil
- Dhr. Stijn Kwanten, Fedasil
- Mevr. Karin Maes, Vertegenwoordiger van Kinderrechtencoalitie Vlaanderen
- Mme Françoise Mainil, Suppléante du représentant de l'Union francophone des Magistrats de la Jeunesse
- M. Karim Majoros, Suppléant de la représentante du Collège de la Commission communautaire française de Bruxelles
- H. Günther Manz, Représentant du gouvernement de la Communauté germanophone
- Mevr. Christine Melkebeek, Vertegenwoordiger Kinderrechtencoalitie Vlaanderen
- M. Lucien Nouwynck, Représentant du Collège des Procureurs généraux
- Mme Julie Papazoglou, Représentante du Ministre de la Jeunesse de la Communauté française
- Mme Magali Plovie, Représentante du Collège Réuni de la Commission Communautaire Commune
- Mevr. Barbara Poppe, Vertegenwoordiger Vlaamse Jeugdraad
- Mevr. Virna Saenen, Vertegenwoordiger Comités voor Bijzondere Jeugdzorg
- Mme Catherine Spiece, Représentante du Ministre de la Culture, de l'Audiovisuel, de la Santé et de l'Égalité des chances
- Mme Marianne Tilot, Représentante du Ministre de l'Enseignement obligatoire
- M. Michel Vandekerke, Suppléant de la représentante de l'Observatoire de l'Enfance, de la Jeunesse et de l'Aide à la Jeunesse
- Mevr. Ina Vandenberghe, Vertegenwoordiger van de Premier, belast met de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid

- Mevr. Anne Van Den Bussche, Plaatsvervangend vertegenwoordiger van de Premier, belast met de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid
- Mevr. Siska Van De Weyer, Attaché NCRK
- Mme Frédérique Van Houcke, Représentante de la Coordination des ONG pour les Droits de l’Enfant
- Dhr. Bruno Vanobbergen, Kinderrechtencommissaris
- Mme Colette Van Lul, Représentante de la Ministre de l’Intérieur
- Mevr. Nele Willems, Vertegenwoordiger Kinderrechtencoalitie Vlaanderen
- Mme Raymonde Yerna, Représentante du Vice-Ministre-Président et Ministre de l’enseignement supérieur de la Communauté française

Verontschuldigd:

- Dhr. Damien Benoit, Plaatsvervangend vertegenwoordiger Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken
- Dhr. Geert Decock, Vertegenwoordiger Orde van Vlaamse Balies
- Mevr. Christel De Craim, Vertegenwoordiger Minister van Justitie
- Mme Cécile Delbrouck, Représentante de l’ Ordre des barreaux francophones et germanophone de Belgique
- Mme Amélie Derbaudrenghien, Représentante du Ministre de la Coopération au développement
- Dhr. Jan De Ridder, Vertegenwoordiger Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Mevr. Leen De Sadeleer, Vertegenwoordiger Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken
- Dhr. Ignace Devos, Plaatsvervangend vertegenwoordiger Unie der Nederlandstalige Jeugdmagistraten
- Mevr. Annemie Drieskens, Plaatsvervangend vertegenwoordiger Kinderrechtencoalitie Vlaanderen
- Mevr. Anneliese Heeren, Plaatsvervangend vertegenwoordiger Staatssecretaris voor Mobiliteit
- M. Eric Janssens, Représentant de l’Union francophone des Magistrats de la Jeunesse
- Mevr. Véronique Joosten, Vertegenwoordiger Minister van Buitenlandse Zaken
- Mme Christiane Leenaerts, Représentante du Secrétaire d’Etat aux Affaires sociales, chargés des Personnes Handicapées
- Prof. Paul Lemmens, Vertegenwoordiger Vlaamse Interuniversitaire Raad
- M. Vincent Macq, Représentant du gouvernement fédéral
- M. Benoît Parmentier, Représentant du gouvernement de la Communauté française
- Mme Sylvie Roberti, Représentante au cabinet du Vice-Première Ministre et Ministre de l’Emploi et de l’Egalité des Chances, chargée de la politique de migration et d’asile
- Mevr. Dominique Rooms, Vertegenwoordiger Unie der Nederlandstalige Jeugdmagistraten
- Mevr. Ethel Savelkoul, Vertegenwoordiger Brusselse Minister belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, Externe Betrekkingen en Beleid tot administratieve vereenvoudiging

- Mevr. Liesbet Stevens, Vertegenwoordiger Vlaams Vice-Minister-President en Minister van Wetenschappelijk Onderzoek en Innovatie, Overheidsbedrijven, Media en Armoedebeleid
- Mevr. Anne Vandenberghe, Vertegenwoordiger Staatssecretaris voor Mobiliteit
- Prof. Wouter Vandenhole, Vertegenwoordiger Vlaamse Interuniversitaire Raad
- Dhr. Joost Van Haelst, Vertegenwoordiger Vlaamse vice-voorzitter NCRK
- M. Juan Verlinden, Suppléant de la représentante de l'Ordre des barreaux francophones et germanophone de Belgique

Ingeschreven maar afwezig zonder kennisgeving:

- Mme Sabine de Bethune, Waarnemer Senaat
- Mevr. Christel De Craim, Vertegenwoordiger van de Minister van Justitie
- Mevr. Veerle De Roover, medewerker waarnemer Senaat
- Mevr. Kaat Huylebroek, Vertegenwoordiger van de erkende Vlaamse administraties en instellingen
- Mme Nadia Lahlou, Suppléante de la représentante du Vice-Ministre-Président et Ministre de l'enseignement supérieur de la Communauté française
- Mme Isabelle Mahieu, Représentante du Ministre pour l'Entreprise et la Simplification
- Mme Anne-Françoise Mouton, Suppléante de la représentante du Ministre des Travaux publics, de l'Agriculture, de la Ruralité et du Patrimoine de la Région wallonne
- Mme Lucie Vandenbosch, Suppléante de la représentante du Vice- Ministre-Président et Ministre du Budget, des Finances, des Sports et de l'Enseignement de promotion sociale de la Communauté française
- Dhr. Herman Van Den Langenbergh, Plaatsvervangend vertegenwoordiger Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen

1. INLEIDING

Mevr. D'hondt, voorzitter van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind (NCRK), verwelkomt eenieder op de vijfde plenaire Commissiezitting.

Ze verwelkomt in het bijzonder alle nieuwe adviserende, stemgerechtigde en Bureauleden. Sinds de plenaire zitting van februari 2009 zijn vooral op het niveau van de beleidsvertegenwoordigers meerdere wissels doorgevoerd, naar aanleiding van de vorming van de nieuwe gemeenschaps- en gewestregeringen. Het Commissiesecretariaat heeft reeds het genoegen gehad enkelen van de nieuwe leden te ontmoeten in het kader van de werkzaamheden van de voorbije maanden.

Aangezien op jaarbasis over het algemeen (slechts) twee plenaire zittingen plaatsvinden, is het de doelstelling om daarbij aan alle leden, ook aan zij die niet deelnemen aan de vele dagdagelijkse werkgroepen, de gelegenheid te bieden om het dialoogmodel van de Commissie toe te passen, een dialoog tussen beleid en middenveld, en tussen beleidsactoren onderling, ter uitwisseling van goede praktijken.

De Commissie heeft tussen midden 2007 en begin 2009 twee rapportageplichten vervuld, namelijk het derde periodiek rapport van België betreffende het IVRK (IVRK-rapport) en het initieel rapport van België met betrekking tot het facultatief protocol bij het IVRK inzake de verkoop van kinderen, kinderprostitutie en kinderpornografie (OPSC-rapport). Dit laatste rapport is slechts éénmalig een afzonderlijk rapport. In de toekomst zal deze informatie verwerkt worden in de volgende periodieke rapporten.

Sinds februari 2009 zijn de voorbereidingen aan de voorstelling van het rapport voor het VN-Kinderrechtencomité opgestart, onder meer in de vorm van werkgroepen die zich buigen over gegevensverzameling op het vlak van statistieken en van budget besteed aan minderjarigen.

Na de voorstelling van deze en andere werkzaamheden van het voorbije halfjaar, zal de begroting 2010 worden voorgesteld en goedgekeurd door de stemgerechtigde leden en wordt de Commissie verzocht in te stemmen met de agenda voor de komende zes maanden.

De voorzitter nodigt de commissieleden, na de koffiepauze, uit op het colloquium dat het Commissiesecretariaat en -voorzitterschap organiseren ter gelegenheid van 20 jaar Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind. De uitwisseling van standpunten betreffende het kinderrechtenbeleid gevoerd gedurende de voorbije jaren en het in de toekomst te voeren beleid, staat daarbij centraal. Met deze doelstelling zullen gedurende de rest van de voormiddag, na een voorstelling van de eerste realisaties en de doelstellingen van de NCRK (waaronder de website die dan ook tijdens deze plenaire zitting niet behandeld wordt, maar wel tijdens het colloquium), de vertegenwoordigers van elke overheid een goede praktijk voorstellen betreffende kinderrechten, gerealiseerd gedurende de afgelopen jaren op het niveau van hun overheid. De namiddag zal grotendeels gewijd worden aan een rondetafel waarbij Kinderrechtencoalitie, CODE, Unicef België, de Kinderrechtencommissaris en de Délégué général aux droits de l'enfant in debat zullen treden met de regeringsvertegenwoordigers binnen de NCRK omtrent het thema 'uitdagingen voor de rechten van het kind'. De regeringsvertegenwoordigers en vertegenwoordigers van de NGO's hebben besloten geen debat te houden in de voormiddag, maar een langer debat te laten doorgaan in de namiddag.

De dag wordt afgesloten met een blik vooruit naar het ‘jaar 2010 van de strijd tegen de armoede’. De bevoegde ministers zullen, in het kader van een gemodereerd debat, de nieuwe uitdagingen voorstellen die ze aan zullen gaan met als doelstelling de strijd tegen kinderarmoede en tegen de sociale uitsluiting van kinderen in armoede, te intensifiëren.

Het colloquium richt zich tot alle leden van de NCRK, evenals tot de leden van het geheel der Belgische (deelstaat)parlementen, de academische kinder- en mensenrechtenwereld en instanties/organisaties die (ook) voor het jaar 2010 initiatieven plannen in de strijd tegen kinderarmoede.

De documentatieverde bevat de nodige documenten voor de plenaire zitting en het colloquium. De leden vinden eveneens een verkorte ledenlijst die de aanwezigheden opgeeft en een uitgebreide ledenlijst met de contactgegevens van alle leden. De voorzitter verzoekt de leden vriendelijk om eventuele suggesties of opmerkingen betreffende de ledenlijst door te geven aan het Commissiesecretariaat per mail.

De leden stemmen in met het ontwerp van agenda.

2. WERKINGSVERSLAG 2007 - 2008

De Voorzitter merkt op dat het werkingsverslag 2007-2008 een periode van 1,5 jaar betreft. De werkzaamheden van de Commissie zijn gestart midden 2007. Het opmaken van een werkingsverslag betreffende een half jaar leek de Commissie niet nuttig en efficiënt. Daarom werd besloten de jaren 2007 en 2008 samen te bespreken. De volgende werkingsverslagen zullen betrekking hebben op één burgerlijk jaar.

Zij presenteert de Franstalige versie van het verslag, die al een goed idee geeft van de definitieve versie, dankzij de steun van het Belgisch Staatsblad. Het is slechts een eerste proef die nog op verscheidene niveaus zal worden aangepast, onder meer op het vlak van de inhoudsopgave die niet correct uit de oorspronkelijke versie overgenomen is. Het Secretariaat van de Commissie stelt de aanpassingen liever uit tot eind november, zodat de leden nog de kans krijgen om tijdens de plenaire zitting suggesties te doen. Het Secretariaat heeft tot op heden een enkel verzoek ontvangen.

De Voorzitter maakt van deze voorstelling gebruik om ter attentie van de nieuwe leden de werkzaamheden van de NCRK in de jaren 2007-2008 kort samen te vatten. Kort, want de leden hebben zich al via de informatiemailings van het Secretariaat kunnen informeren en hebben het document en het ontwerp van de website thuis of op kantoor kunnen raadplegen.

De Voorzitter overloopt het werkingsverslag. Na het voorwoord volgt, aangezien dit het eerste werkingsverslag is, een beschrijvend gedeelte over de opdrachten en samenstelling van de Commissie. Dit gedeelte bevat informatie betreffende de opdrachten inzake verslaggeving, de adviesverlening, de gegevensverzameling, hoe permanent overleg en informatie-uitwisseling bevorderd wordt en de werkgroep ‘kinderen betrekken bij de werkzaamheden’. Voor dit gedeelte waarin de algemene werking van de Commissie beschreven wordt, werd geput uit het Samenwerkingsakkoord en tevens uit de praktijken die sinds 2009 hun schriftelijke weerslag hebben gekregen in het huishoudelijk reglement. Dit huishoudelijk reglement wordt, gezien zijn aanneming van datum, nog niet genoemd in dit werkingsverslag, maar zal het worden in het werkingsverslag 2009.

Na informatie betreffende de samenstelling van de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind, start op pg. 18 het effectieve werkingsverslag (cf. Hoofdstuk 2):

Punt 1 betreft de verslaggeving waarbij dieper wordt ingegaan op de opmaak van het derde periodiek rapport van België en de hoofdmoot van het werk aan het initieel rapport van België met betrekking tot het facultatief rapport bij het IVRK inzake de verkoop van kinderen, kinderprostitutie en kinderpornografie. Ook wordt ingegaan op de geleverde bijdragen aan andere documenten. Punt 2 betreft het advieswerk geleverd door het NCRK.

Na een overzicht van de congressen waaraan is deelgenomen en de internationale contacten die gelegd zijn, volgt een hele reeks bijlagen waaraan jaarlijks het overzicht wordt toegevoegd van activiteiten die door de leden worden opgezet rond de nationale dag van de rechten van het kind, 20 november. Dit betreft een niet –exhaustieve lijst van activiteiten. Ze is opgesteld op basis van de informatie verkregen van de Commissieleden.

Dit eerste werkingsverslag is exclusief beschrijvend. Beoogd wordt om in de volgende verslagen ook een opvolging te voorzien van de engagementen die in het kader van de NCRK reeds werden genomen. Het betreft daarbij onder meer de doelstellingen voor de toekomst die zijn opgenomen in het IVRK- en het OPSC-rapport. Het Commissiesecretariaat ontving, na een nationale rondvraag, een eerste stand van zaken vanwege de Vlaamse en Franse gemeenschap in 2009. Met het oog op de voorstelling van de rapporten voor het VN-Kinderrechtencomité zal de gevraagde nationale opvolging ongetwijfeld op alle bevoegdheidsniveaus kunnen gebeuren tegen het voorjaar 2010. Minstens vanaf het werkingsverslag 2010 zal aldus evaluerender tewerk gegaan kunnen worden.

De Voorzitter vraagt of er nog opmerkingen zijn bij het werkingsverslag.
Er zijn geen opmerkingen. Het werkingsverslag wordt stilzwijgend goedgekeurd.

De leden van de Commissie zullen een gedrukte versie ervan ontvangen tegen eind december. Het Commissiebureau besliste evenwel om de latere edities – uit milieu- en budgettaire overwegingen – slechts in beperkte oplage te drukken en voor een consultatie ervan naar de NCRK-website te verwijzen.

De leden van de Commissie formuleren geen opmerkingen hieromtrent.

3. WEBSITE

De Voorzitter haalt aan dat de website tijdens het colloquium zal worden voorgesteld. Om het verslag over de activiteiten van de periode februari 2009 tot november 2009 te voltooien, herinnert zij de leden aan het advies dat het Bureau eind juni heeft opgesteld voor de voorzitters van de democratische politieke partijen, met een herinnering aan de doelstellingen voor de toekomst die de gemeenschappen en gewesten in het IVRK en OPSC - rapport hebben aangegaan. Er is herinnerd aan hun uitvoeringsagenda (minstens een begin op het ogenblik van de voorstelling van het verslag aan het Comité – dus medio 2010. Realisatie: uiterlijk voor het volgende verslag, waarschijnlijk 2014).

4. BIJDRAGEN AAN DOCUMENTEN

In het kader van de CoorMulti, het overleg van de Belgische overheden aangaande de multilaterale zaken, heeft de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind (NCRK) na elektronische raadpleging van de leden meegewerkt aan het opstellen van de volgende documenten:

- De Belgische bijdrage aan de laatste opmerkingen van het CERD:
De bijdrage bevat een voorstelling van de NCRK aan het CERD (Committee on the Elimination of Racial Discrimination), een opmerking over de opsluiting van buitenlandse minderjarigen in gesloten centra (jonge vreemdelingen die op hun identificatie als NBM wachten, kunnen maximum 9 dagen worden opgesloten); een herinnering aan het feit dat elk bevel tot terugbrenging moet worden genomen in het kader van de meest duurzame oplossing in het hogere belang van het kind, en een opmerking over de toegankelijkheid van de onthaalklassen (verzoek om het huidige stelsel te evalueren).
- Het Belgische commentaar bij het ontwerp van richtlijnen van de Raad van Europa voor het uitwerken van geïntegreerde nationale strategieën voor de bescherming van kinderen tegen geweld: coördinatie van dit document door de NCRK: meer dan 170 opmerkingen. Onder meer verzoeken om verduidelijking van "het recht om gehoord te worden" (hoe interpreteert de Raad van Europa dit?), opmerkingen in het kader van de structuur van de Belgische staat (verzoek om nationale coördinatie -> rekening houden met de verdeling van de bevoegdheden; vaak zijn verscheidene Gemeenschappen autonoom bevoegd); verzoek om verduidelijking over de intentie om vormen van participatie van kinderen in te voeren, verzoek om verduidelijking van de eventuele hiërarchie met betrekking tot de reactie op vormen van geweld: buitengerechtelijke benadering vóór elke gerechtelijke benadering?

5. WERKZAAMHEDEN VAN DE COMMISSIE

a. Werkgroep ‘coördinatie van gegevensverzameling’.

De Voorzitter haalt aan dat de doelstelling erin bestaat om, ter aanvulling van de beide rapporten (IVRK-rapport en OPSC-rapport), te antwoorden op de vraag van het Comité om cijfergegevens aan te leveren, ter ondersteuning van de evaluatie van het rapport. Deze cijfers laten het Comité toe om na te gaan of hetgeen in het rapport vermeld wordt, gestaafd kan worden in termen van budget en cijfers.

Ze haalt de voorstelling van de rapporten voor het VN-Kinderrechtencomité aan: tot voor enkele dagen kreeg België de boodschap dat ten vroegste tijdens de 55^e sessie, (september – oktober 2010) aan bod te zullen komen. In functie van die timing werd de voorbereiding geagendeerd die ook in de PowerPoint-uitprint is opgenomen.

Sinds begin deze week figureert evenwel andere informatie op de website van het Comité: België zou tijdens de 54^e sessie (24 mei – 11 juni) aan bod komen.

Deze timing wordt heel moeilijk, gezien de doelstelling van België om een goed voorbeeld te stellen op internationaal vlak op volgende manieren:

- België beoogt het Comité een overzichtelijk geheel van cijfergegevens te verstrekken.
Door de grote hoeveelheid aan betrokken bevoegdheidsniveaus en daarbinnen aan

betrokken diensten, is deze eerste oefening in dit verband heel arbeidsintensief en dus een haalbare timing eerder juli 2010.

- België is niet alleen het eerste land dat engagementen opneemt in zijn rapporten – zoals het Comité het sinds 2006 vraagt – maar zal tevens tijdens de voorstelling een vooruitgangrapport ter zake presenteren. Ook de opstelling van dat rapport vraagt tijd.
- De structuur van de NCRK laat België toe om de dialoog tussen het beleid en het middenveld tot op het einde te voeren: de bedoeling bestaat erin om nog vóór de presentatie van het officiële Belgische rapport een uitwisseling met de NGO's en kinderrechtencommissarissen te hebben over enerzijds de alternatieve rapporten en anderzijds de Belgische antwoorden op de *list of issues*. Deze plenaire zitting was voorzien voor midden september.

Andere voorbereidingen en de samenstelling van de delegatie zouden worden besproken tijdens een plenaire zitting in juni 2010.

De vervroegde timing zou eveneens een probleem opleveren voor de instanties die een alternatief rapport opstellen: ook hun datum van presentatie wordt vervroegd. De leden zullen tijdig geïnformeerd worden over het al dan niet definitieve karakter van de aangekondigde vervroeging.

Wat de gegevensverzameling betreft zullen in eerste instantie, namelijk tegen de voorstelling van het rapport, enkel de vragen worden uitgewerkt die aan bod komen binnen de 5 werkgroepen (geweld tegen jongeren, jeugdbescherming, niet begeleide minderjarige vreemdelingen, armoede en gezondheid).

Op de overige vragen wordt maar ingegaan mits de bevoegde administraties reeds over het nodige cijfermateriaal beschikken. Er zullen met andere woorden voorlopig geen bijkomende inspanningen gevraagd worden naast deze die de werkgroepen adviseren. Wel zal zo concreet mogelijke informatie over het benutte budget worden opgevraagd.

De opgevraagde cijfergegevens hebben betrekking op de jaren 2002-2008. Het voorstel zal zijn om voor die periode de oudst beschikbare cijfergegevens en de meest recente cijfers in te zamelen.

Aan het Comité zal aangegeven worden hoe de cijfergegevens aangemaakt worden en geïnterpreteerd moeten worden, of ze al dan niet vergelijkbaar zijn op nationaal niveau en welke cijfergegevens om welke reden niet beschikbaar zijn.

Na september 2010 zullen de overige vragen besproken worden en zal getracht worden de reeds bestaande statistieken te verbeteren en vergelijkbaar te maken, dit binnen de grenzen van hetgeen statistisch en qua personeelsbelasting mogelijk is. In dat kader kan gedacht worden aan de uitbesteding van een onderzoeksopdracht, binnen de perken van wat budgettair haalbaar is.

De Voorzitter vraagt of iemand enige opmerking heeft omtrent dit punt.

Mevr. Malvina Govaert (Observatoire de l'Enfance, de la Jeunesse et de l'Aide à la Jeunesse) vraagt of er in de brieven gericht aan de ministers, waarin cijfergegevens opgevraagd werden ter voorbereiding van de werkgroepen, gefocussed werd op de vragen die behandeld zouden worden in de vijf werkgroepen.

De Voorzitter antwoordt dat in de brieven aan de minister geen focus gelegd is op de vragen die behandeld zouden worden in het vijf werkgroepen aangezien beoogd was om die klemtonen net op voorhand te kunnen bepalen, aan de hand van de antwoorden van de ministers. De doelstelling was om op basis van de informatie verkregen van de ministers de vragen van het Comité te vertalen naar de Belgische situatie en na te gaan op welke vlakken de gegevensverzameling problematisch verloopt en om aldus de agenda van elke werkgroep te bepalen. Gezien de beperkte reactie op deze vraag om cijfergegevens, heeft het Secretariaat beslist om de vertaling van de vragen naar de Belgische situatie zelf op te starten en verder uit te werken in de werkgroepen.

Ze benadrukt dat de brieven zijn gestuurd aan de ministers en niet aan de coördinatoren kinderrechten binnen de Commissie omdat nog niet alle overheden een coördinator aangeduid hebben.

Hierbij nodigt ze de verschillende overheden nogmaals uit over te gaan tot de aanduiding van een coördinator. In februari zal een vergadering plaatsvinden met de verschillende coördinatoren. Tijdens deze vergadering zullen de definitieve vragenlijst en de mogelijkheden tot het verzamelen van de gegevens bepaald worden.

b. 'Het betrekken van kinderen bij de werkzaamheden van de NCRK',

De Voorzitter legt aan de leden de grote lijnen voor van het eerste voorstel van de werkgroep (WG) "betrekken van kinderen bij de werkzaamheden van de NCRK". De WG is samengesteld uit onder meer terreinactoren - leden van de NCRK. Er wordt nog aan het voorstel gewerkt, aangezien de organisaties (CJ, Vlaamse Jeugdraad, Unicef België, DGDE, Kinderrechtencommissariaat, Vlaamse Scholierenkoepel, Kinderrechtencoalitie, CODE, plan België en de Rat der Deutschsprachigen Jugend die het samen met het secretariaat opstellen, zich niet kunnen verbinden zonder hun raad van bestuur of algemene vergadering te raadplegen.

Onder voorbehoud van deze goedkeuring beperkt het voorstel zich in eerste instantie tot het betrekken van kinderen bij de werkzaamheden voor de coördinatie van het vijfjaarlijkse IVRK - rapport.

De WG "betrekken van kinderen bij de werkzaamheden van de NCRK" stelt het volgende voor:

- a) Kinderen kiezen via de NGO's of de jongerenorganisaties minstens de helft van de thema's die door de werkgroepen zullen worden behandeld.
- b) Tijdens de eerste vergadering van elke werkgroep zal een jongere of een NGO/organisatie die jongeren vertegenwoordigt de problemen omtrent het thema aankaarten en aanbevelingen formuleren. Welke jongere(n) of welke organisatie(s) de presentatie voor welke werkgroep zal doen wordt in onderling overleg tussen de verschillende organisaties bepaald.
- c) Op basis van deze informatie zal het Commissiesecretariaat een voorbereidende nota opstellen waarop de volgende vergaderingen gebaseerd worden. Deze nota wordt eerst goedgekeurd door de organisaties waarna ze overgemaakt wordt aan de leden van de betreffende werkgroep. De verschillende organisaties zullen het Commissiesecretariaat voldoende informatie doorgeven om de standpunten van de jongeren goed te kunnen begrijpen en te onderbouwen.

- d) De engagementen geformuleerd in deze werkgroep zullen in een kindvriendelijke versie vertaald worden zodat de nodige feedback gegeven kan worden aan de jongeren. Deze feedback gebeurt door de organisaties.

Na deze eerste oefening zal een evaluatie plaatsvinden. Daarbij zal nagegaan worden of het project uitgebreid moet worden of niet. Ook zal nagegaan worden of bijkomend budget noodzakelijk is.

Daarnaast kan in een regelmatige uitwisseling van activiteiten tussen de NCRK enerzijds en kindvertegenwoordigende organisaties anderzijds worden voorzien, mits beide partijen zich engageren om gevolg te verlenen aan elkaars aanbevelingen binnen de best mogelijke termijn.

Dit voorstel is nog in uitwerking. Gezien de verbinding van het voorstel tot het betrekken van kinderen bij het IVRK-rapport, is de timing van de echte opstart eerder 2013.

In het budget 2010 wordt alvast 1.000 EUR voorzien voor de opstelling van een kindvriendelijke versie van de doelstellingen voor de toekomst die in het huidige IVRK- en OPSC-rapport zijn opgenomen. Aldus beogen we de geïnteresseerde jongeren alvast duidelijk te informeren over de engagementen die de regeringen naar aanleiding van de twee rapporten aangaan. Op de kinderpagina van de website zullen de jongeren aldus toch al enigszins kennis kunnen nemen van de werkzaamheden van de NCRK.

De Voorzitter vraagt of er leden zijn die opmerkingen omtrent dit voorstel wensen te formuleren.

Mevr. Govaert vraagt waarom deze kindvriendelijke versie van de engagementen gemaakt zal worden. Ze haalt aan dat het Observatoire de l'Enfance, de la Jeunesse et de l'Aide à la Jeunesse een kindvriendelijke versie van een gevoerde enquête en van het officiële driejaarlijks IVRK-verslag van de Franse gemeenschap opgesteld heeft. Ook werkt het OEJAJ aan een 'bibliografie' aangaande informatie en tips hoe ervoor te zorgen dat werkzaamheden en documenten kindvriendelijk zijn.

Mevr. D'hondt bedankt mevr. Govaert voor deze informatie en antwoordt dat een volledige vertaling van het derde periodiek rapport van België betreffende het IVRK haar niet veel nut lijkt te hebben aangezien de nationale benadering het moeilijk maakt om hen duidelijk te informeren over hun situatie. Het kan verwarring scheppen om hen te informeren over wat in de andere Gemeenschappen van toepassing is. De werkgroep vindt het hoe dan ook eerder aangewezen om de vertrekken vanuit de leefwereld van de jongeren. Voor de volgende rapporten is de link duidelijk: de werkgroepen zullen grotendeels vertrekken vanuit thema's en probleemstellingen aangereikt door jongeren. De overheidsengagementen die daar uiteindelijk uit zullen voortvloeien, zullen vervolgens kindvriendelijk worden vertaald, om als leesbaar antwoord te dienen op de oorspronkelijke bekommernissen van jongeren zoals ze de werkgroepen gecommuniceerd werden. ook al werd voor het derde rapport niet rechtstreeks een beroep gedaan op jongeren – behalve in de werkgroepen 'niet-begeleide minderjarige vreemdelingen' en 'participatie' - de engagementen opgenomen in het derde periodiek rapport zullen eveneens vertaald en op de website geplaatst worden om de jongeren te informeren.

c. WG 'optioneel protocol bij het IVRK houdende instelling van een klachtenprocedure'

De Voorzitter haalt de aanzet tot de werkgroep gericht op het ontwikkelen van een klachtenprocedure voor kinderen, aan. Slowakije heeft een voorstel tot oprichting van een 'Open-ended Working Group' gelanceerd met het oog op de uitwerking van een facultatief protocol bij het IVRK, voor de instelling van een communicatieprocedure. De NCRK besliste in overleg met de overleggroep multilaterale zaken van de Belgische overheden (CoorMulti) om een expertenwerkgroep op te richten met het oog op het uitbrengen van een advies dat, mits akkoord van de CoorMulti, door de Belgische staat zou worden overgemaakt aan de genoemde 'Open-ended Working Group', en dit tegen uiterlijk de datum waarop deze zijn eerste sessie in Genève zal aanvatten.

Een advies is uitgewerkt op basis van de aanbevelingen van onder meer Eugene Verhellen, Ankie Vandekerckhove, Stephan Durviaux, prof. Johan Put, Benoît Van Keirsbilck, Kinderrechtencoalitie en enkele andere geraadpleegde personen (prof. Wouter Vandenhole, dhr. Bruno Vanobbergen, mevr. Frédérique Van Houcke, mevr. Christine Melkebeeck, dhr. Amaury De Terwangne, mevr. Malvina Govaert, dhr. Joost Van Haelst, dhr. Thierry Moreau, mevr. Katrien Leijnen). Het advies behandelt argumenten die pleiten voor de invoering van een klachtenprocedure. Het antwoordt op vragen over de eventuele omvang van de procedure (het geheel van het IVRK en zijn protocollen), de plaats en het statuut van kinderen in de nieuwe procedure (nood aan bijzondere bescherming, mogelijkheid van begeleiding en vertegenwoordiging voorzien maar niet opleggen), de werklast voor het Comité en procedurele aandachtspunten.

Er zijn geen opmerkingen over dit punt.

6. BUDGETTAIR OVERZICHT

De Voorzitter stelt de begroting 2010 voor (cf. bijlage)

Het budget blijft ongewijzigd. Wel komt een nieuwe post 'participatie' bij, waarvoor een bedrag van 1000 EUR gevraagd wordt. Dit leidt niet tot een verhoging van het globale budget aangezien er 1000 EUR bespaard zal worden op de posten 'boeken en tijdschriften' en 'opleidingen en vormingen'.

Het budgetvoorstel wordt door de stemgerechtigde leden goedgekeurd.

7. AGENDA 2010

De Voorzitter stelt als agenda voor de eerste helft van 2010 voor: de Voorbereiding van de voorstelling van het IVRK- en OPSC-rapport aan VN-Kinderrechtencomité: inzameling cijfergegevens, opvolging doelstellingen voor de toekomst; beantwoorden van de list of issues

- a. Werkingsverslag 2009
- b. Onderhoud website
- c. Voorbereiding zesde plenaire zitting

De voorzitter vraagt of er opmerkingen zijn omtrent deze agenda.

Mevr. Govaert haalt aan dat gedurende de vorige plenaire zitting gevraagd was te voorzien in een actualisatie van de doelstellingen voor de toekomst, tegen juni 2009.

De Franse Gemeenschap heeft deze actualisatie opgesteld en doorgegeven aan het secretariaat.

Het opvragen van een tweede actualisatie tot eind 2009 zal moeilijk worden, gezien de werklast.

De Voorzitter antwoordt dat ze volledig begrijpt dat de jaarlijkse actualisatie, zoals aanvankelijk beoogd, te belastend is. Ze haalt aan dat evenwel binnen sommige andere overheden gewerkt wordt per burgerlijk jaar en dat daarom voorgesteld wordt om een actualisatie tot eind 2009 op te stellen. Dit zal verder met de coördinatoren kinderrechten worden overlegd.

8. VARIA

De Voorzitter verzoekt de stemgerechtigde leden om elk op het niveau van de regering die hij of zij vertegenwoordigt een coördinator kinderrechten aan te duiden. Er ontbreekt immers nog altijd een coördinator op het federale niveau, het niveau van het Waals Gewest en het Brusselse niveau (gewest, COCOF en GGC).

Ze brengt de stemgerechtigde leden in herinnering dat reeds enige tijd een nationaal aanspreekpunt voor België gevraagd wordt binnen de Raad van Europa voor wat betreft de acties aangaande kinderrechten en de uitroeiing van geweld tegen kinderen. Deze vraag is nog steeds niet beantwoord. De Commissie zou deze taak graag op zich nemen gezien het feit dat alle regeringen binnen de Commissie vertegenwoordigd zijn.

De Voorzitter vraagt of er nog opmerkingen zijn hieromtrent. Er worden geen opmerkingen geformuleerd.

De Voorzitter dankt iedereen voor zijn aanwezigheid en verklaart de plenaire zitting voor gesloten.