

2022

# RAPPORT D'ACTIVITES

COMMISSION NATIONALE POUR LES DROITS DE L'ENFANT



# Chapitre 1: La Commission nationale pour les droits de l'enfant (CNDE): aspects institutionnels

---

En 2022, le Secrétariat de la CNDE était composé de :

- la Présidente (100%) ;
- une attachée néerlandophone (80%).

Malgré le travail de suivi du secrétariat de la CNDE, le poste d'attachée francophone est toujours vacant, et ce depuis le 2 avril 2020. Le secrétariat de la CNDE fonctionne depuis lors en sous-effectif criant, impactant ainsi en permanence la mise en œuvre de son mandat. Depuis la fin septembre, des contacts ont été établis avec les *business partners* du SPF Justice pour remédier à ce problème. Fin décembre, un plan du personnel a été rédigé et soumis à l'inspecteur des finances demandant en un premier temps le recrutement d'un.e. attaché.e. néerlandophone statutaire, niveau A2 et d'un.e. attaché.e. francophone, niveau A1.

La CNDE a encadré une stagiaire bénévole du 15 octobre au 15 décembre 2022.

## Chapitre 2 : Les travaux de la Commission

---

Le rapport d'activités est basé sur le plan de gestion 2022. Il suit le plus possible les objectifs et activités reprises dans ce plan de gestion et en donne l'état d'avancée. Dans ce rapport, vous pouvez découvrir notre travail de manière très concise. Nous serons heureux de vous présenter nos projets plus en détail lors de notre séance plénière ou à d'autres occasions. Vous pouvez également nous contacter par e-mail ou par téléphone pour plus d'informations ! [info@ncrk-cnde.be](mailto:info@ncrk-cnde.be)

### **OBJECTIF 1 - Contribuer à la rédaction d'autres documents en lien avec les droits de l'enfant que l'Etat belge est tenu de déposer auprès des instances internationales (Art. 2, §2 Accord de coopération)**

#### **Activité 1.1 - Contribution au rapport étatique Belge sur le suivi des Observations finales du CAT - (questions droits de l'enfant)**

La CNDE n'a pas été sollicitée dans le cadre du suivi des Observations finales du CAT relativement aux questions droits de l'enfant.

#### **Activité 1.2 - Suivi /évolution de la UN Global Study on Children Deprived of Liberty (UNGS)**

Des contacts exploratoires ont été établis avec le *Global Study Programme Manager*. Il sera examiné si les 'indicateurs' de cette étude mondiale peuvent être intégrés dans le développement des Indicateurs nationaux pour les droits de l'enfant en Belgique.

#### **Activité 1.3 - Contribuer à d'autres documents en lien avec les droits de l'enfant que l'Etat belge est tenu de déposer auprès des instances internationales**

La CNDE a été sollicitée par le SPP intégration sociale pour donner son avis lors de la rédaction du plan d'action national Garantie européenne enfance, ainsi que subséquemment dans l'élaboration d'une stratégie de suivi / actualisation de ce plan endéans les 2 ans. Plusieurs rencontres ont eu lieu dans ce cadre avec le SPP intégration sociale ainsi qu'avec la Plateforme belge de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Des recommandations / commentaires généraux sur les draft de rapports ont également été envoyés. Une rencontre avec la Ministre Lalieux a eu lieu lors de laquelle Madame Maud Dominicy a entre autres présenté l'avis émis par l'Organe d'avis indépendant de la CNDE à ce sujet (cfr. Infra).

**OBJECTIF 2 - Coordonner la collecte, l'analyse et le traitement d'un minimum de données pour le Comité des droits de l'enfant afin de pouvoir évaluer la situation des enfants sur le territoire national (Art. 2 , §3 Accord de coopération)**

**Activité 2.1- Etude spécifique « Enfants dans la migration »**

L'étude et ses résultats sont régulièrement mentionnés dans le cadre de réunions de concertations, plateformes ou autres échanges auxquels la CNDE participe.

**Activité 2.2 - Etude spécifique « Enfants placés en IPPJ/GI »**

Pour rappel, cette étude de grande envergure, menée de 2018 à 2021, donne une voix à 329 enfants placés en IPPJ / GI sur leur perception de la réalisation de leurs droits, en pointant particulièrement ceux qui sont le plus à risque dans ce contexte particulier : le droit à la participation, à l'assistance juridique et d'un interprète, la connaissance de ses droits, le bien-être, les contacts avec la famille, la liberté de pensée, conscience et religion, la protection contre toutes les formes de violence ou encore la santé ainsi que l'application des sanctions ou mesures d'isolement. Le rapport de l'étude analyse les données récoltées en les mettant 'en dialogue' à travers différentes corrélations et les résultats ont été soumis à des professionnels qui ont été invités à les commenter au départ de leur propre expérience. Parmi les autres atouts fondamentaux de cette étude, pointons la description de la réglementation et du contexte institutionnel en Belgique et des règles applicables au niveau international.

En 2022, l'étude rédigée initialement en français par le Secrétariat de la CNDE a été traduite vers le néerlandais par un service de traduction externe. La traduction réceptionnée ne répondant pas aux exigences, la traduction a dû être entièrement retravaillée par le Secrétariat – surtout en ce qui concerne l'usage correct de jargon juridique et statistique.

Parallèlement, l'étude a été soumise à une relecture externe, réalisée par le Prof. Dr. Stefaan Pleysier et retravaillée suite à ses commentaires.

Afin de stimuler sa diffusion, lisibilité et le take-up de ses résultats, une grande attention a été portée à la mise en page de l'étude, effectuée par un consultant externe. Ici aussi, le Secrétariat de la CNDE a dû effectuer un accompagnement important, passant par différentes phases de relecture et ce pour les deux versions linguistiques.

La version finale de l'étude a été approuvée fin 2022 et envoyée au comité de pilotage, aux administrations concernées et au bureau de la CNDE. Sa publication et diffusion sont prévues pour 2023.

### Activité 2.3 - Révision des Indicateurs nationaux des droits de l'enfants

Conformément à la décision prise par l'Organe intergouvernemental de la CNDE en novembre 2021, le Secrétariat a rédigé des termes de références en vue d'un appel d'offre pour la désignation d'un prestataire de services pour la réalisation d'une étude visant la révision des Indicateurs nationaux de 2016. En parallèle du lancement prévu de cet appel d'offres, le Secrétariat a assisté à la présentation du projet *GlobalChild* qui a développé un set d'indicateurs se voulant 'universels' et présenté comme un instrument digital ayant pour vocation de faciliter le rapportage au Comité des droits de l'enfant des Nations unies. De concert avec l'Organe intergouvernemental et le Bureau de la CNDE, il a été décidé de mener un projet pilote de *GlobalChild* en Belgique.

En 2022, plusieurs activités préparatoires ont été entreprises à ce sujet par le Secrétariat de la CNDE:

- information et sensibilisation des différents organes et partenaires de la CNDE : GOV, Bureau, ADV et ADM, SPF Affaires étrangères, UNICEF BE et *Regional Office* ;
- réalisation d'une infographie représentant le lien entre la cartographie DE et le projet pilote *GlobalChild* afin de mieux visualiser l'approche adoptée ;
- révision et amendements de la concept note méthodologique + timeline développés par *GlobalChild* ;
- sélection initiale des clusters d'indicateurs pour le projet pilote belge. Cette sélection s'est voulue consultative. Après une sélection initiale par *GlobalChild*, basée sur les Observations finales du Comité des droits de l'enfant adressées à la Belgique en 2019, le Secrétariat de la CNDE a émis des suggestions, subséquemment soumises à l'Organe intergouvernemental de la CNDE. Ensuite, l'Organe d'avis a été consulté une première fois par voie électronique, une deuxième fois lors d'une réunion en présentiel avec accès à la Plateforme digitale *GlobalChild*. Les recommandations de l'Organe d'avis ont été partagées avec l'Organe intergouvernemental et ont été mises en œuvre en adaptant la sélection d'indicateurs initiale ;
- rencontre informelle avec des membres du Comité des droits de l'enfant des Nations unies ;
- développement d'une méthodologie et d'une ligne de temps adaptées à la Belgique pour la mise en œuvre du projet pilote en Belgique;
- accompagnés par un bureau d'avocats spécialisé, examen et révision du *license agreement* établissant les bases de la collaboration CNDE / *GlobalChild*;;
- organisation de la visite de la directrice du programme *GlobalChild* (28-30 novembre 2022), clôturée par un *meet& greet* offert par le SPF Affaires étrangères accueillant un nombre important d'acteurs belges et internationaux actifs dans le domaine des droits de l'enfant.

Dans ce contexte, il convient de mentionner que le Secrétariat de la CNDE fait également partie du Comité de pilotage pour l'élaboration du *Vlaamse Kinderrechtenmonitor 2.0* afin d'apporter son expertise et d'aligner au mieux ces deux démarches complémentaires. Différentes réunions et rondes de révision de travaux produits ont eu lieu tout au long de l'année 2022.

**OBJECTIF 3 - Stimuler une concertation et un échange d'informations permanent entre les différentes autorités et instances s'occupant des droits de l'enfant (Art. 2 , §4 Accord de coopération)**

**Activité 3.1 - Réunion GOV, ADV et Bureau Organe Intergouvernemental**

Organe Intergouvernemental (GOV)

Réunion en ligne du 18 janvier 2022 :

- Procédure d'adhésion nouveaux membres CNDE

Réunion en ligne du 28 janvier 2022 :

- Cartographie droits de l'enfant
- Recrutements CNDE
- Séance plénière
- Lettres demandes budgétaires
- Révision des Indicateurs nationaux des droits de l'enfant
- Présentation de l'avis EC Child Guarantee

Réunion en ligne du 25 mars 2022:

- Révision Indicateurs nationaux : projet pilote GlobalChild
  - o Budget
  - o Timeline
  - o Sélection clusters d'indicateurs
- Situation des enfants réfugiés Ukraine (présentation par l'UNICEF Belgique)

Organe d'avis

Réunion en ligne du 13 janvier 2022 :

- Composition ADV
- Avis EC Child Guarantee
- Audience VDEO
- Avis éducation aux droits de l'enfant
- Proposition de Décret aide à la jeunesse prénatale
- Kind- en jongerentoeets politie
- Input ADV Notes de politique générale
- Fonctionnement ADV

Réunion du 17 mai 2022 et concertations électroniques du mois d'avril 2022 relatifs à l'analyse de la sélection des clusters pour le projet *GlobalChild*.

Concertation électronique de juillet-août 2022 concernant la rédaction d'inputs pour la note de politique générale du Ministre de la Justice.

Concertations électroniques d'octobre 2022 relatives aux textes conjoints concernant la lutte contre la pauvreté infantile.

- Lettre à l'initiative du KRC en collaboration avec l'UNICEF proposé pour signature à l'ADV en tant qu'Organe en son entièreté.
- *Statement* conjoint à l'initiative de l'UNICEF et en collaboration avec entre autres les réseaux de lutte contre la pauvreté : transmise à l'ADV avec la demande aux membres 'individuels' de se manifester si l'organisation / institution souhaite co-signer.

## Bureau

Réunion en ligne du 18 janvier 2022 :

- Indicateurs nationaux DE
- Fight4YourRight
- Etude spécifique IPPJ
- Recrutements Secrétariat de la CNDE
- Séance plénière 2022
- Approbation Rapport financier 2021, Rapport annuel 2021 et Plan de gestion 2022.

Concertation électronique avril 2022 concernant la participation financière de la CNDE à la vidéo élaborée dans le cadre du projet #EndCorporalPunishment

## Activité 3.2 - Séance plénière CNDE

La séance plénière de la CNDE a eu lieu le 10 juin 2022, avec le soutien du Bureau du Délégué général aux droits de l'enfant (mise à disposition d'une salle). Elle a rassemblé 32 participants.

Les points abordés étaient les suivants :

- Zoom sur la garantie européenne enfance en Belgique
- Renouvellements des mandats : Organe d'avis + Bureau
- Le Comité des droits de l'enfants des Nations unies : réflexions critiques – par Benoît Van Keirsbilck, membre du Comité
- Une cartographie des droits de l'enfant pour la Belgique
- Révision des indicateurs nationaux droits de l'enfant : projet pilote GlobalChild
- Fight4YourRight : des Observations finales adaptées par et pour les jeunes
- L'éducation aux droits de l'enfant

### Activité 3.3 - Participation à des groupes de réflexion, des plates-formes de concertation, des Comités de pilotage d'études, présentations diverses

- Plateforme des droits humains (mensuellement)
- *Reflectiegroep Jeugd- en Kinderrechten* (17/02/2022, 22/03/2022, 01/04/2022, 11/10/2022 – présentation de la Cartographie DE).
- Groupe permanent de suivi de la mise en œuvre de la CDE (GP CIDE – FWB + RW) (10/02/2022 : 13/05/2022, 12/10/2022, 21/10/2022 – présentations de la cartographie DE + du projet F4YR).
- Participation au Comité de pilotage du *Vlaamse Kinderrechtenmonitor 2.0.* (17/03/2022, 24/05/2022, 16/06/2022, 18/07/2022, 13/10/2022).
- Concertations dans le cadre de la *European Child Guarantee* à l'initiative du SPP Intégration sociale (11/02/2022, 07/03/2022, 19/05/2022).
- Concertations relative aux violences dites éducatives et ordinaires, à l'initiative de l'Institut fédéral des droits humains (08/06/2022, 25/10/2022 – voir aussi infra).
- Membre du jury pour la nomination du / de la Délégué.e. générale aux droits de l'enfant pour la FWB (28/6/2022, 29/06/2022, 30/06/2022, 11/07/2022).
- Rencontres lutte contre la pauvreté infantile, à l'initiative de l'UNICEF BE et en collaboration avec les réseaux de lutte contre la pauvreté (23/06/2022, 29/09/2022).
- Entretien avec les initiateurs de la plateforme Joy (13/09/2022).
- Présentation de la CNDE au Parlement de la COCOF (18/03/2022).
- Participation au *stakeholdersoverleg* concernant la révision du *Decreet Rechtspositie Minderjarige* (28/11/2022).
- Partages de bonnes pratiques avec le ministère de l'enseignement du Royaume-Uni en vue de leur examen par le Comité des droits de l'enfant des Nations unies (décembre 2022).



**OBJECTIF 4 - Surveiller les mesures d'exécutions qui sont nécessaires afin de satisfaire aux suggestions et recommandations du Comité des droits de l'enfant (Art. 2 , §5 Accord de coopération)**

**Activité 4.1 - Fight4YourRight (F4YR) : une version nationale adaptée aux jeunes des Observations finales du Comité des droits de l'enfant des Nations unies (Youth-friendly COBs – YF COBs)**

Dans ce projet, initié en 2019 à l'issue l'examen de la Belgique par le Comité des droits de l'enfant des Nations unies, la CNDE et ses partenaires, en collaboration avec les enfants, se sont saisis des Observations finales de ce Comité afin de rendre autant leur contenu que leur format accessibles pour :

1. qu'elles soient mieux connues et utilisées par les enfants, les gouvernements, les professionnels et le grand public ;
2. que les enfants puissent contribuer à veiller à ce que la Belgique respecte les droits de l'enfant ;
3. et que les enfants puissent davantage participer dans notre société et que leurs opinions soient plus souvent prises en compte.

Pour plus d'informations concernant ce projet ainsi que ces résultats, voir : <https://ncrk-cnde.be/fr/projets/fight4yourright/>.

En 2022, une entreprise de communication, Heren Loebas (<https://herenloebas.be/>), a été désignée comme prestataire de services pour développer une campagne de communication pour la diffusion de l'affiche Youthfriendly COB's. A la demande du Secrétariat de la CNDE, les jeunes ayant participé précédemment au projet ont été consultés quant au contenu de cette campagne. En collaboration avec le Secrétariat, deux workshops ont été organisés avec les jeunes afin d'élaborer l'identité de la campagne, ainsi que ses composantes principales. Suite à cela, de concert avec le Secrétariat de la CNDE, le contenu et la forme de la campagne ont été travaillés et affinés. La campagne en tant que telle sera lancée dans le courant de l'année 2023.

En janvier 2022, certains des produits de ce projet ont été traduits vers l'anglais (entre autres le texte des Observations finales adaptées aux jeunes ainsi que l'affiche graphique les représentant).

En mai 2022, le projet a été présenté par les jeunes eux-mêmes au Comité des droits de l'enfant à Genève, accompagnés du Secrétariat de la CNDE. Des séances de préparation à cette rencontre ont été organisées. Un podcast de cette rencontre a été créé par UN info. (Lien vers le podcast : <https://onuinfojeneve.podbean.com/e/grand-angle-des-jeunes-belges-a-la-rencontre-du-comite-des-droits-de-l-enfant/> ).

En septembre 2022, avec le soutien du SPF Affaires étrangères et de la Mission permanente de la Belgique auprès de l'Office des Nations unies et des agences spécialisées à Genève, une exposition a été organisée au Palais des Nations à Genève par le Secrétariat de la CNDE, présentant le projet et ses résultats. Le Secrétariat de la CNDE a également organisé une visite guidée de l'exposition.

En étroite collaboration avec le Kenniscentrum Kinderrechten (KeKi) et la Coordination des ONG pour les droits de l'enfant (la CODE), de février à mai 2022, une « *Roadmap : How to develop YF COBs* » a été rédigée. Ce document a été partagé avec les membres du Comité des droits de l'enfant lors de la présentation des jeunes ainsi que mis à dispositions des visiteurs découvrant l'exposition au Palais des Nations. Il est également publié sur le site web de *ChildRightsConnect* et des contacts préliminaires ont été établis avec le Bureau national de l'UNICEF en Suisse en vue du développement d'un projet similaire.

Plusieurs réunions du groupe de travail « éducation aux droits de l'enfant » réunissant la CNDE, la CODE, le KeKi et l'UNICEF Belgique ont été organisées. Ce groupe de travail définit le plaidoyer vers la mise en œuvre des recommandations *Child Rights Education* découlant du projet ainsi que des recommandations parallèles provenant de projets des partenaires mentionnés.

#### **Activité 4.2 - Stratégie Nationale / Plan d'action droits de l'enfant**

Le Comité des droits de l'enfant des Nations unies demande à la Belgique de développer une politique globale en matière de droits de l'enfant qui couvre tous les aspects de la Convention relative aux droits de l'enfant et qui reflète les dynamiques régionales.

En 2021 le Secrétariat de la CNDE a développé une méthodologie visant l'élaboration d'un plan national droits de l'enfant. Il a néanmoins été décidé ne pas entamer les travaux visant l'obtention d'un plan national, mais bien de commencer par élaborer une cartographie nationale des droits de l'enfant pour la Belgique. L'objectif de cette cartographie est de répertorier les actions existantes et prévues pour la mise en œuvre des Observations finales de 2019 en Belgique et de, sur cette base, identifier les 'blind spots' où des actions (supplémentaires) devraient être prises, tant au niveau intra- qu'intergouvernemental. Un avantage secondaire important sera de préparer l'exercice de rapportage à venir pour le Comité des droits de l'enfant et de nourrir les Indicateurs nationaux des droits de l'enfant 2.0.

Un canevas de cartographie nationale et son 'manuel d'utilisation' ont été présenté et expliqué à l'Organe intergouvernemental et aux points de contact dans les administrations. Le délai de remplissage était fixé entre mars et septembre 2022. En novembre 2022, après avoir réceptionné la plupart des tableaux remplis, le Secrétariat a entamé la fusion des différentes cartographies, précédant la possible identification des blind spots. Un chantier important sera également la présentation *user-friendly* des différents tableaux complétés.

**OBJECTIF 5 - Faire des propositions ou des recommandations non contraignantes relatives aux suggestions et recommandations du Comité des droits de l'enfant (Art. 2 , §5 Accord de coopération)**

- Recommandations pour la mise en œuvre de la garantie européenne pour l'enfance en Belgique (janvier 2022). Diffusion de l'avis :
  - à tous les ministres pertinents par lettre ;
  - présentation au GOV ;
  - présentation à Karine Lalieux, Ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris
  - présentation lors de la Plateforme belge de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, et au SPP Intégration sociale.
  
- Co-signature du courrier conjoint concernant la lutte contre la pauvreté infantile, à l'initiative du *Kinderrechtencommissariaat* (novembre 2022).
  
- Recommandations concernant la sélection des clusters d'indicateurs pour le projet pilote *GlobalChild* (Indicateurs nationaux des droits de l'enfant – cfr. supra). (Avril-mai 2022).
  
- Soumission de contributions à la note politique du Ministre de la Justice concernant la mise en œuvre des droits de l'enfant, avec consultation de l'Institution fédérale des droits humains (Août 2022).
  
- Poursuite du plaidoyer concernant la législation pour l'interdiction des violences dites éducatives et ordinaires (VDEO) :
  - Intervention en tant qu'expert lors d'une audience de la Commission Justice de la Chambre des Représentants à ce sujet (26 janvier - Secrétariat) ;
  - Participation à l'élaboration d'une capsule vidéo à l'initiative du DGDE ;
  - Différentes rencontres de plaidoyer ;
  - Rédaction d'une note concernant l'impact potentiel d'une modification de la loi au civil sur l'incidence de VDEO (Secrétariat en collaboration avec l'Institut fédéral des droits humains).

## OBJECTIF 6 - Soutenir le fonctionnement journalier de la CNDE

### Activité 6.1 - Rédaction du rapport d'activités et du rapport financier 2022

Les rapports d'activités et financier 2022 ont été rédigés en novembre 2022. Leur actualisation et approbation est prévue en 2023.

### Activité 6.2 - Rédaction du plan de gestion et du budget 2023

- Rédaction et envoi des lettres de créances aux différents gouvernements pour 2022.
- Rédaction et discussion du Plan de Gestion 2023-2024 et du Budget 2023.

### Activité 6.4 - Formations

Participation du secrétariat à deux formations :

- La formation 'Flipchart Ninja' organisée par Visuality, ou comment faire des représentations visuelles de réunions ou présentations. (15 septembre 2022)
- La formation 'Mindmapping' organisée par la ligue de l'enseignement. (2 décembre 2022)

### Activité 6.5 - Actualisation liste des membres

L'entièreté des membres de la CNDE a été consulté et la liste des membres a été actualisée en conséquence.

Cette liste est dès à présent consultable en ligne : <https://ncrk-cnde.be/fr/a-propos-de-la-commission-nationale-pour-les-droits-de-l-enfant/composition/les-membres-de-la-commission/>

## Objectif 7 – Communication

### Activité 7.1 - Entretien du site web

Les activités de la CNDE ont été régulièrement mises à jour et complétées sur le site web afin de diffuser l'avancée et les résultats de projets de la CNDE

### Activité 7.2 - Publications

- Affiche *Youth-friendly Concluding Observations* ;
- Les texte des Observations finales du Comité des droits de l'enfant adaptées par et pour les jeunes ;
- *Roadmap to Youth-friendly Concluding Observations* (CNDE, KeKi et la CODE) ;
- K. VAN LAETHEM et A. BOURGEOIS, Les enfants placés en Institution publique de protection de la jeunesse ou en Gemeenschapsinstelling et leurs droits. Qu'en pensent-ils ?, Bruxelles, Commission nationale pour les droits de l'enfant, 2022, 316 p.

### Activité 7.3 - Missions et participation à des conférences (inter)nationales

- Présentation du projet F4YR avec et par les jeunes au Comité pour les droits de l'enfant des Nation Unies à Genève (mai 2022);
- Présentation du travail autour des Indicateurs nationaux des droits de l'enfant au *International summer School Childrens rights*, organisé par l'Université de Moncton-Canada (juin 2022);
- Organisation et visite guidée de l'exposition "Fight4YourRight" au *Palais des Nations* à Genève (septembre 2022)
- Rencontre informelle avec des membres du Comité pour les droits de l'enfant des Nation Unies au sujet des travaux autour des Indicateurs nationaux des droits de l'enfant (septembre 2022)
- Participation à la conférence Eurocrim à Malaga et présentation de l'étude enfants placés en IPPJ / GI (septembre 2022).

Sur base d'un accord de coopération entre

